

POR FESR Sicilia 2007-2013  
Attuazione territoriale dell'Asse VI  
“sviluppo urbano sostenibile”

Le città siciliane  
motore dello sviluppo regionale

Catania, 15 marzo 2010 - Palermo, 16 marzo 2010



Unione Europea



Regione Siciliana  
Dipartimento della Programmazione





An aerial photograph of a city, likely Venice, showing a dense urban grid and a large body of water with a bridge. The image is dark and serves as a background for the text.

## **La dimensione urbana nelle politiche UE**

**Le città rappresentano, nell'esperienza europea, uno dei principali motori dello sviluppo economico, dell'innovazione produttiva, sociale e culturale al punto da assurgere a priorità nelle politiche di sviluppo come risulta evidente dagli Orientamenti strategici comunitari**

**La strategia del QSN in ambito urbano prevede innanzi tutto azioni finalizzate a promuovere l'imprenditorialità, l'innovazione e lo sviluppo dei servizi, compresi quelli alle imprese. Inoltre, si sostiene lo sviluppo e l'attrattività, i collegamenti materiali e immateriali e la qualità della vita, in funzione delle tipologie territoriali e delle peculiarità dei contesti**

**Le complesse sfide multisetoriali delle politiche urbane richiedono una forte capacità di integrazione di soggetti, strumenti e risorse da sostenere con la flessibilità più appropriata ai singoli ambiti di intervento; determinante, in questa impostazione, è il ruolo del confronto valutativo e negoziale, l'apporto di competenze e risorse esterne, la capacità di selezione e la qualità di gestione**



# **La strategia urbana nel PO Fesr**

***Promuovere lo sviluppo economico, la capacità attrattiva e innovativa delle città in un'ottica di sviluppo sostenibile e di integrazione sociale***

**Oltre la promozione della competitività dell'innovazione e l'erogazione di servizi di qualità, la strategia si propone anche di facilitare la creazione di nuove identità locali e di connetterle con i centri di rilevanza urbana attraverso interventi sulle aree marginali volti a facilitare i processi di trasformazione legati alle dinamiche dell'urbanizzazione, soprattutto con riferimento agli aspetti sociali**

**L'obiettivo di elevare la qualità della vita e di rafforzare le relazioni di cittadinanza viene inquadrato in una logica di inclusione**

**Viene inoltre favorita la nascita e lo sviluppo di nuove polarità urbane, integrando e finalizzando interventi di qualificazione e funzionalizzazione degli spazi urbani, anche in attuazione di strumenti di pianificazione, sia settoriale che territoriale, di carattere innovativo.**

# **L'Asse VI del programma**

**Nell'ambito del Programma Operativo l'Asse 6 rappresenta l'armatura portante delle politiche di scala urbana che individuano le città maggiori ed i medi centri come i motori dello sviluppo nei processi di rafforzamento dell'attrattività, dell'innovazione e della competitività dell'intero "sistema Sicilia"**

**Il processo di attuazione dell'asse risponde ad una logica di "coesione territoriale" e di partecipazione ai processi di governance multilivello, incardinando sulle politiche urbane e sui Piani Integrati di sviluppo territoriale anche i progetti relativi ad altri Assi del PO FESR e ad altri Programmi regionali**

**In coerenza con le scelte strategiche, l'obiettivo globale dell'Asse 6 viene declinato in due obiettivi specifici:**

- 6.1 Potenziare i servizi urbani nelle aree metropolitane e nei medi centri**
- 6.2 Creare nuove centralità e valorizzare le trasformazioni in atto, realizzando nuovi poli di sviluppo e servizio di rilevanza sovra-locale**



# L'attuazione territoriale dell'Asse VI

**Gli esiti del  
"primo" avviso**  
(concluso a  
novembre 2009)

**Validazione di 26 Coalizioni territoriali di scala sovracomunale, formate da partenariati locali e basate su un sistema di governance imperniato su un Organo Decisionale e un Soggetto Responsabile.**

**Gli obiettivi del  
"secondo" avviso**

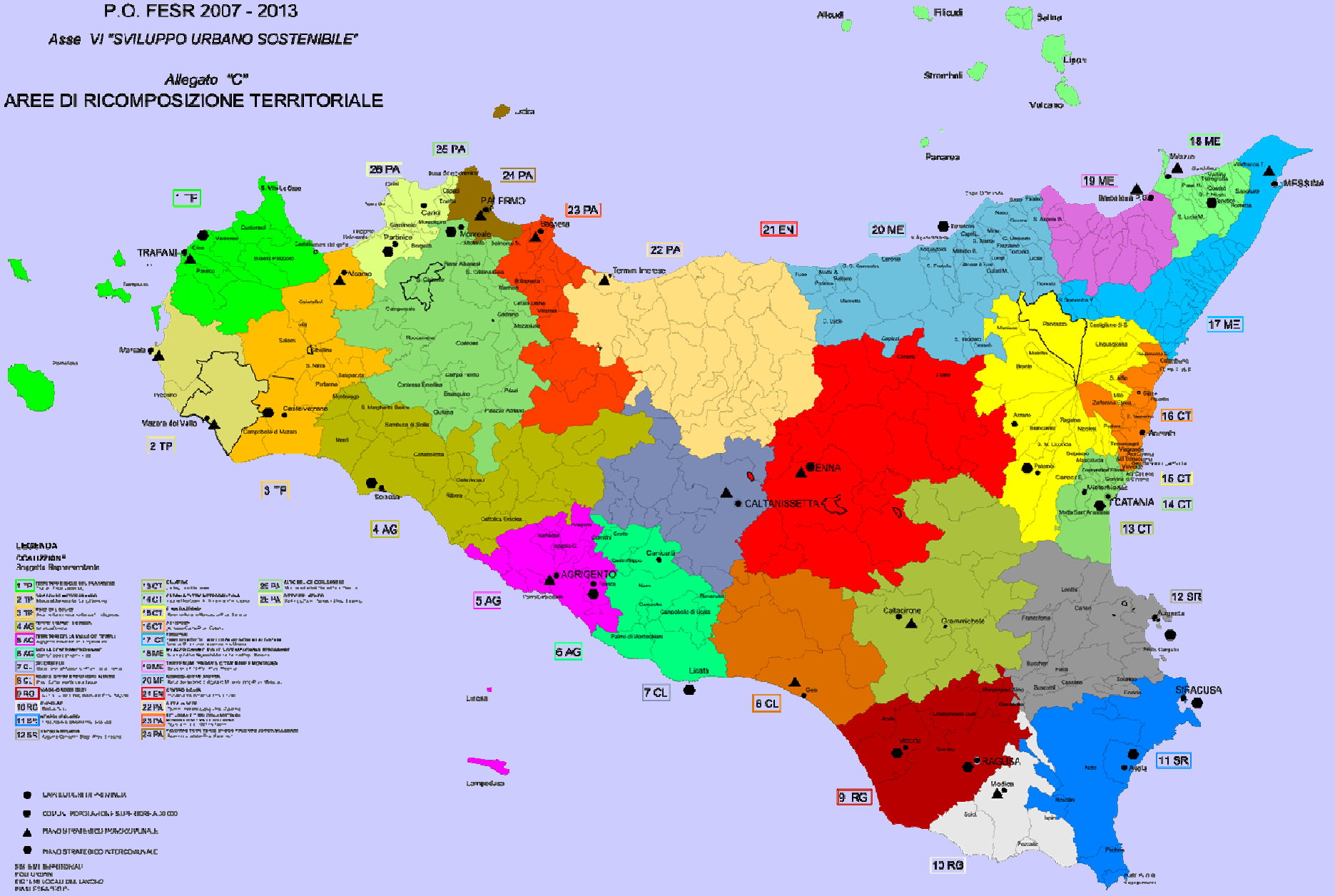
**Identificare, concertare e finanziare progetti efficaci per la trasformazione e lo sviluppo urbano e territoriale della Sicilia, nell'ambito dei PIST e dei PISU proposti dalle Coalizioni Territoriali**

REGIONE SICILIANA  
PRESIDENZA  
DIPARTIMENTO PROGRAMMAZIONE

P.O. FESR 2007 - 2013

Asse VI "SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE"

Allegato "C"  
AREE DI RICOMPOSIZIONE TERRITORIALE



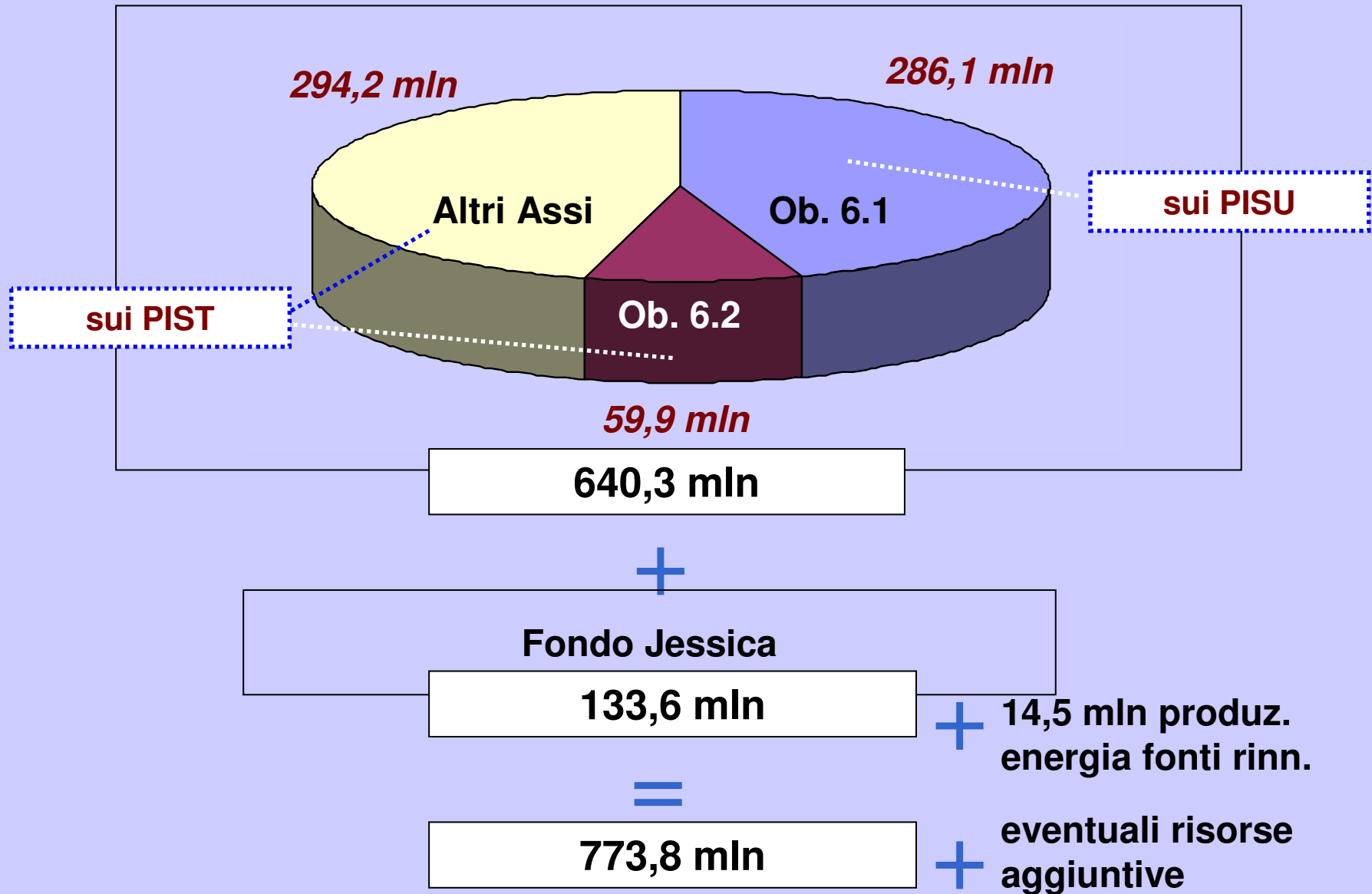
# Le linee di intervento e i dipartimenti

Settori di intervento	Dipartimenti reg.	Risorse (mln)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Riqualificazione urbana: aree ed infrastrutture (6111, 6113, 6211, 6212, 6221)</li> <li>• Mobilità urbana (6132, 6133, 6134, 1321)</li> <li>• Portualità turistica (3325)</li> </ul>	<b>Infrastrutture, mobilità e trasporti</b>	<b>161,53</b> <b>58,51</b> <b>33,99</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Creazione e sviluppo di reti di servizi (6141, 6142, 6144, 6223)</li> <li>• Accoglienza e valorizzazione comunità locali (6143, 6222)</li> </ul>	<b>Famiglia e politiche sociali</b>	<b>49,87</b> <b>28,45</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Efficienza energetica e riduzione emissioni inquinanti (6131, 2121, 2122)</li> </ul>	<b>Energia</b>	<b>33,41</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Qualità dell'aria e protezione ambientale (6136, 6137, 2442)</li> <li>• Rafforzamento rete ecologica siciliana: infrastrutturazione e adeguamento strutture pubbliche (3211, 3213, 3222)</li> </ul>	<b>Ambiente</b>	<b>46,16</b> <b>44,24</b>

Settori di intervento	Dipartimenti reg.	Risorse (mln)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sistemi informativi urbani (6114)</li> </ul>	Urbanistica	4,03
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Restauro e valorizzazione patrimonio culturale (3113)</li> <li>• Valorizzazione patrimonio artistico contemporaneo (3131, 3132, 3134)</li> <li>• Valorizzazione contesti storici minori (3141, 3142, 3143, 3144, 3145)</li> </ul>	Beni culturali	20,99
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Riqualificazione strutture ed infrastrutture per la destagionalizzazione e diversificazione turistica (3321, 3322, 3323)</li> <li>• Qualità offerta turistica: marchi d'area, certif. Ambientali, servizi accoglienza ecc. (3313, 3331)</li> </ul>	Turismo, sport e spettacolo	31,29
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Infrastrutture e servizi informatici per la popolazione e la P.A. (4223, 4224)</li> </ul>	Funzione pubblica	13,43
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Innovazione enti fieristici (6112)</li> <li>• Accesso verso mercati esteri (5211)</li> </ul>	Attività produttive	10,57
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Assistenza tecnica e studi (7121, 7122)</li> <li>• Supporto alle politiche innovative (71211, 7212)</li> </ul>	Programmazione	0,94
		3,20
		2,19



## Le risorse finanziarie (70%)



# Le componenti essenziali dei Piani Integrati

Analisi di contesto territoriale e urbano

Quadro strategico di sviluppo territoriale e urbano

Elenco delle operazioni per asse, linea di intervento, programma

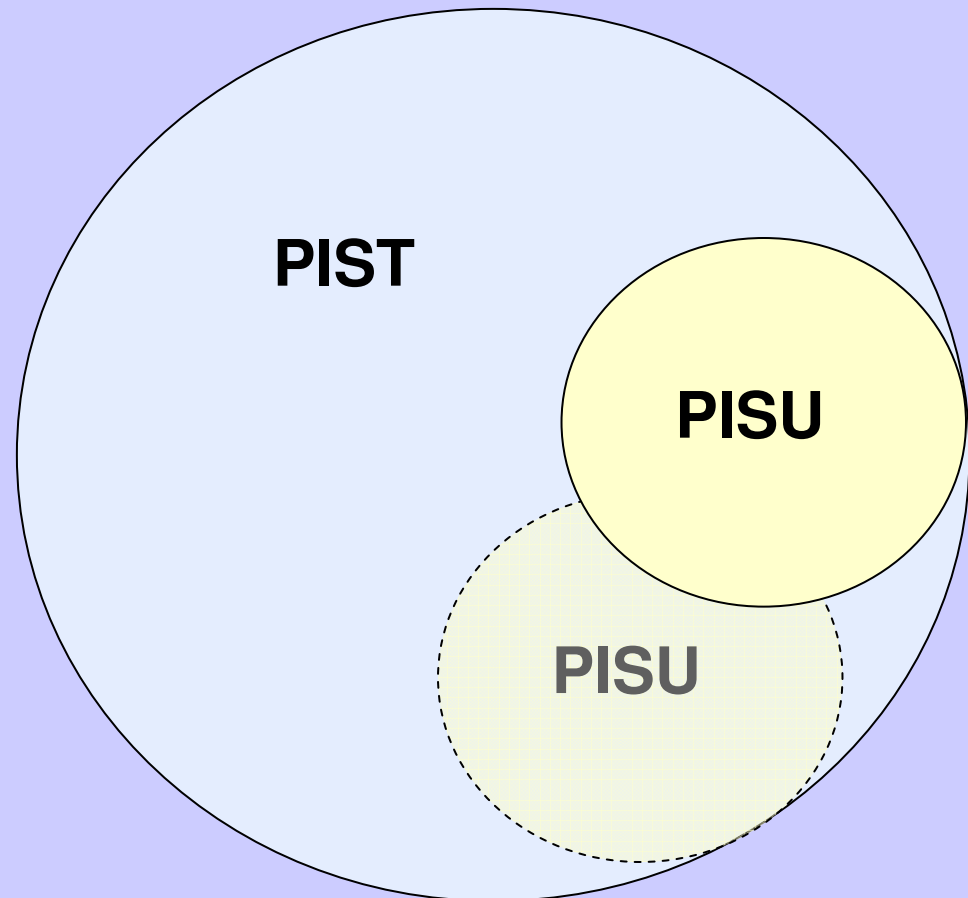
Quadro finanziario

Analisi di integrazione e qualità

Modello organizzativo

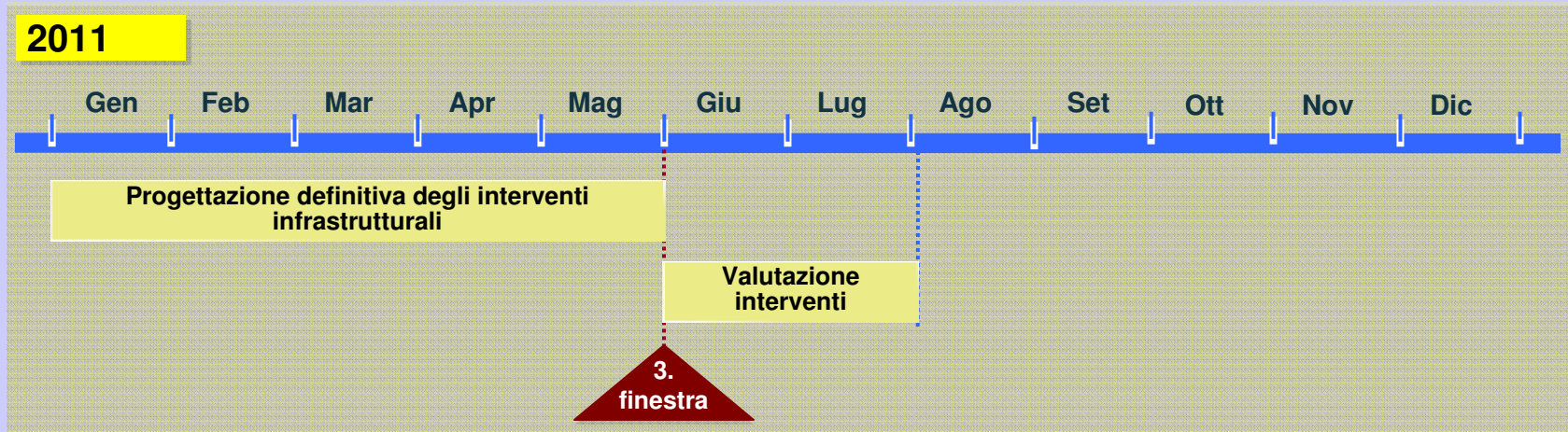
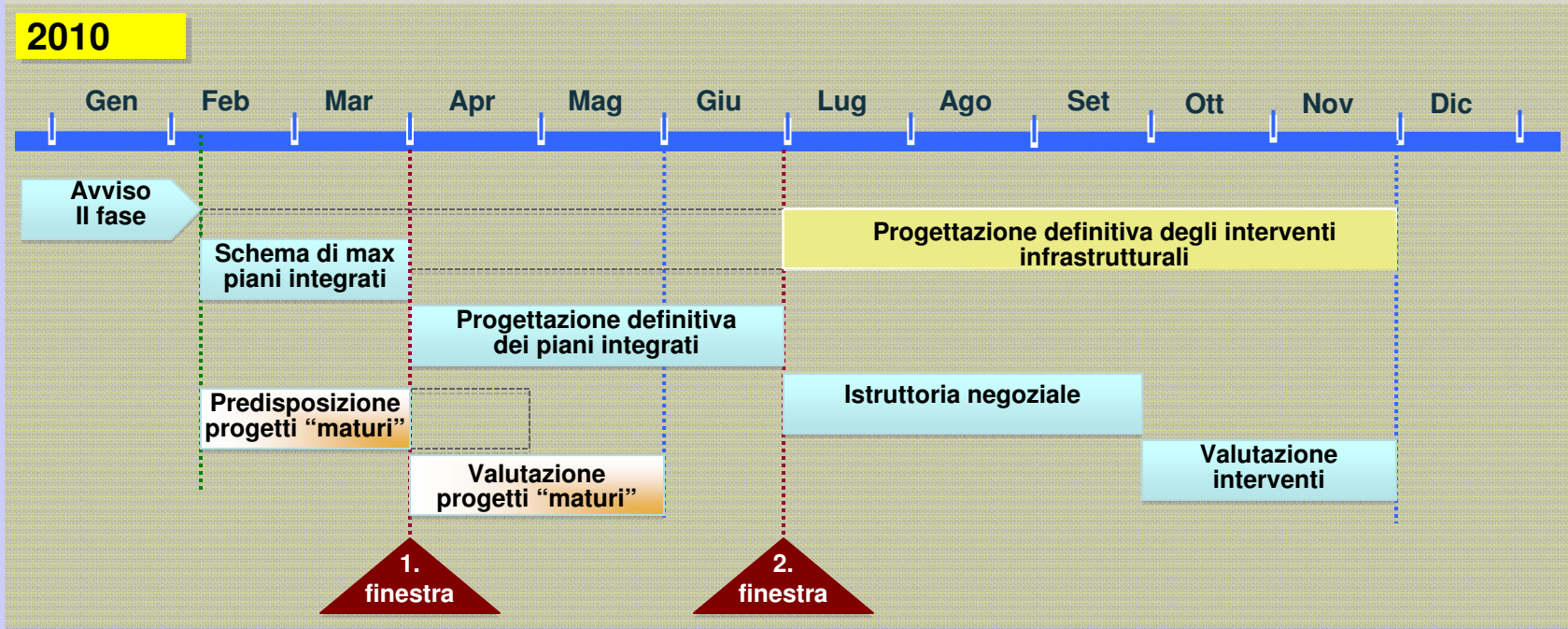
Schede di dettaglio delle operazioni

Deliberazione di approvazione





# Il cronoprogramma



# Le tre "finestre" del secondo Avviso

## Prima finestra

*31.3.2010: presentazione di Piani preliminari e operazioni mature*

- Si anticipa il finanziamento di **operazioni "mature"**, a valere sull'ob. 6.1, pronte sul piano progettuale, coerenti con i Piani e cantierabili in tempi rapidi
- Si elaborano **versioni preliminari ma già strutturate di PIST e PISU**, promuovendo un primo confronto sui quadri strategici di riferimento

## Seconda finestra

*30.6.2010: presentazione definitiva di Piani e operazioni*

- Si sviluppano in **forma definitiva** PIST e PISU, giungendo attraverso una procedura valutativo-negoziabile all'approvazione di progetti coerenti ed efficaci. *La seconda finestra è il momento centrale della procedura di territorializzazione dell'Asse VI.*

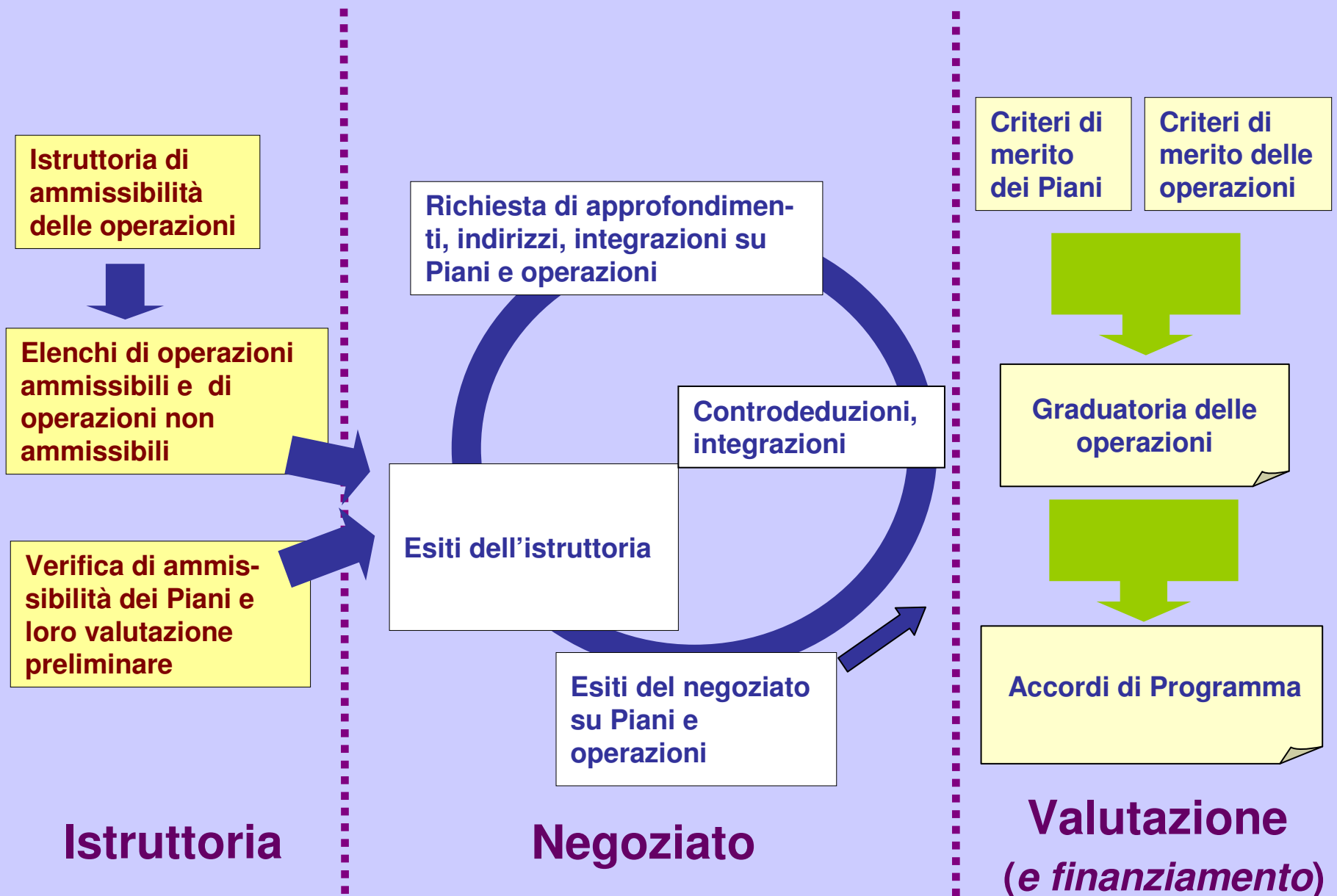
## Terza finestra

*31.5.2011: presentazione di Piani emendati e operazioni definitive*

- Si **completano ed integrano** Piani e operazioni già presentati nella seconda finestra, adeguandole (sempre attraverso una procedura valutativo-negoziabile) sul piano dell'ammissibilità e/o della qualità.



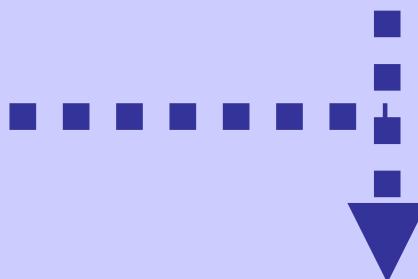
# Istruttoria, negoziato, valutazione



# Qualità dei Piani, qualità dei progetti

**Qualità dei Piani: coerenza interna ed esterna, integrazione, concentrazione (operazioni cardine), capacità di impatto e di trasformazione urbana e territoriale, contributo alle priorità trasversali, efficienza di gestione**

**Qualità, coerenza, efficacia, sostenibilità e fattibilità delle operazioni**



**Graduatoria di merito delle operazioni**

**L'output finale della valutazione è una graduatoria di operazioni, il cui punteggio deriva in parte dalla qualità del Piano ed in parte dalla qualità dell'operazione**



# Gli Accordi di Programma

## [art. 16 dell'Avviso Pubblico]

### Firmatari (16.1)

- Dipartimenti Regionali
- Enti locali beneficiari del finanziamento

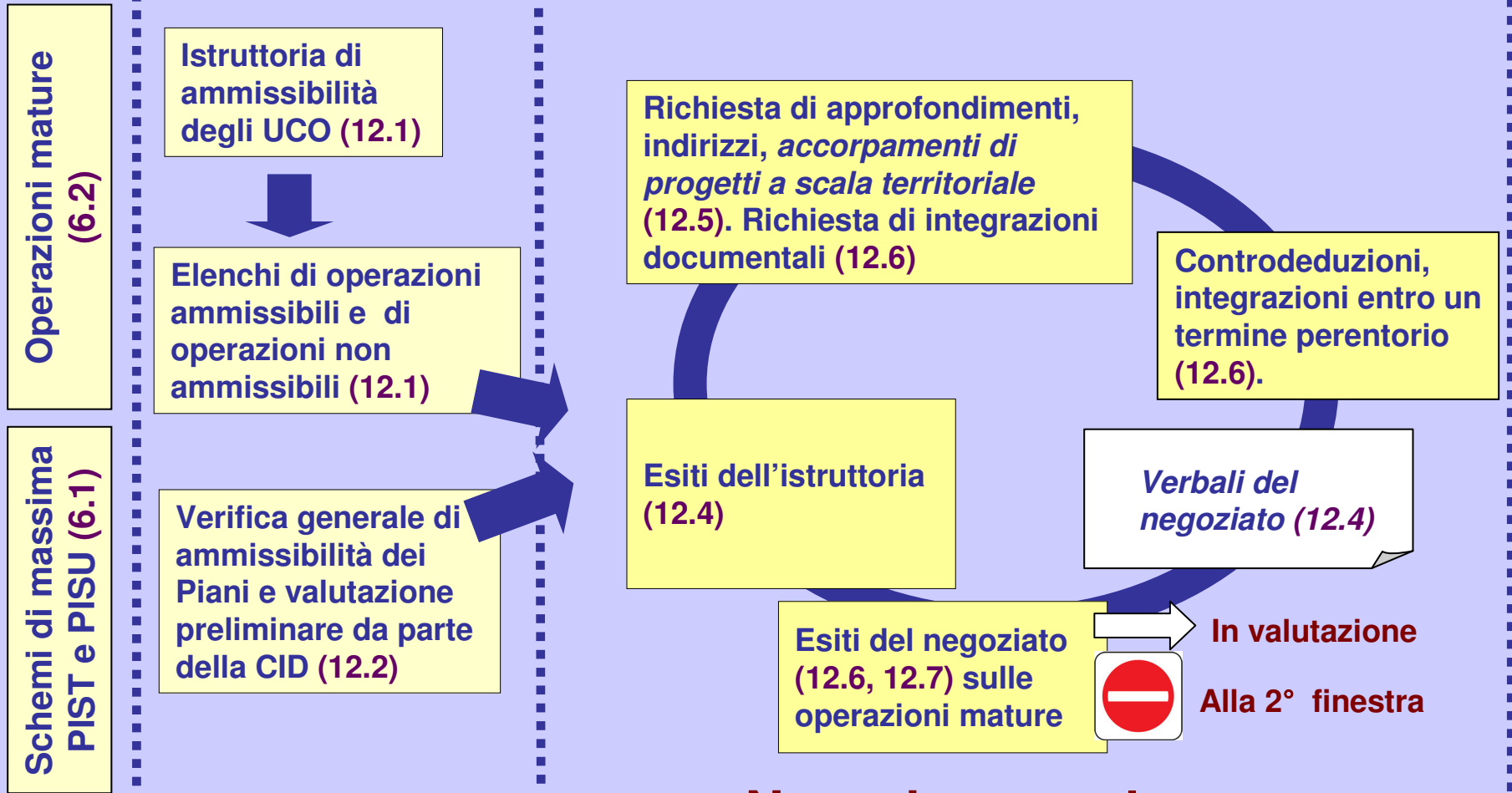
### Contenuti essenziali (16.2 e 16.3)

- Identificazione delle operazioni da finanziare (incluse le “operazioni mature”)
- Cronogrammi e termini per la conclusione della fase di progettazione
- Modalità attuative, obblighi e prescrizioni anche in relazione al monitoraggio e al controllo
- Poteri sostitutivi e di revoca
- Modalità di convocazione di tavoli tecnici di raccordo dei Dipartimenti
- Modalità di convocazione delle Conferenze di Servizi
- *Modalità organizzative*

**Approfondimento su fasi  
e procedure delle tre finestre**

# Fasi della "Prima finestra"

Entro il  
31.3.2010  
(6.1)



**Istruttoria (12.1)**

**Negoziato con le  
Coalizioni (12.3, 12.4)**

...



## .. [segue] Fasi della "Prima finestra"

*Entro il  
31.5.2010 (6.4)*

Criteri di merito,  
max 80 punti (14.2)

Coerenza col Piano,  
max 20 punti (14.2)

*a cura di  
Dipartimenti e  
Nucleo (13.2)*

*a cura  
della CID  
(13.3)*

Graduatoria  
operazioni mature

Decreti dirigenziali di  
finanziamento a valere  
sull'Obiettivo 6.1 (17.1)

**Valutazione**

**Finanziamento**

# Fasi della "Seconda finestra"

Entro il  
30.6.2010  
(7.1)

Entro il  
30.9.2010 (7.5)

Operazioni  
(7.2, 7.3, 7.4)

PIST e PISU  
definitivi (7.1)

Istruttoria di  
ammissibilità  
degli UCO (12.1)

Elenchi di operazioni  
ammissibili e di  
operazioni non  
ammissibili (12.1)

Verifica generale di  
ammissibilità dei  
Piani e valutazione  
preliminare da parte  
della CID (12.2)

Progetti preliminari secondo  
un iter differenziato (7.3, 13.6)

Richiesta di approfondimenti,  
indirizzi, *accorpamenti di  
progetti a scala territoriale*  
(12.5). Richiesta di integrazioni  
documentali (12.6)

Controdeduzioni,  
integrazioni entro un  
termine perentorio  
(12.6).

Esiti dell'istruttoria  
(12.4)

Verbali del  
negoziato (12.4)

Esiti del negoziato  
(12.6, 12.7) su Piani  
e operazioni

In valutazione



Alla 3° finestra

Istruttoria (12.1)

Negoziato con le  
Coalizioni (12.3, 12.4)

...

## .. [segue] Fasi della "Seconda finestra"

*Entro il  
30.11.2010 (7.6)*

**Criteria di merito dei  
Piani (All. 5)  
(max 30 punti)**

**Criteria di merito delle  
operazioni (All. 5)  
(max 70 punti)**

*a cura  
della CID  
(13.3)*

*a cura di  
Dipartimenti e  
Nucleo (13.2)*

**Graduatoria delle  
operazioni**

**Accordi di Programma fra  
Dipartimenti regionali ed  
Enti Locali beneficiari (16)**

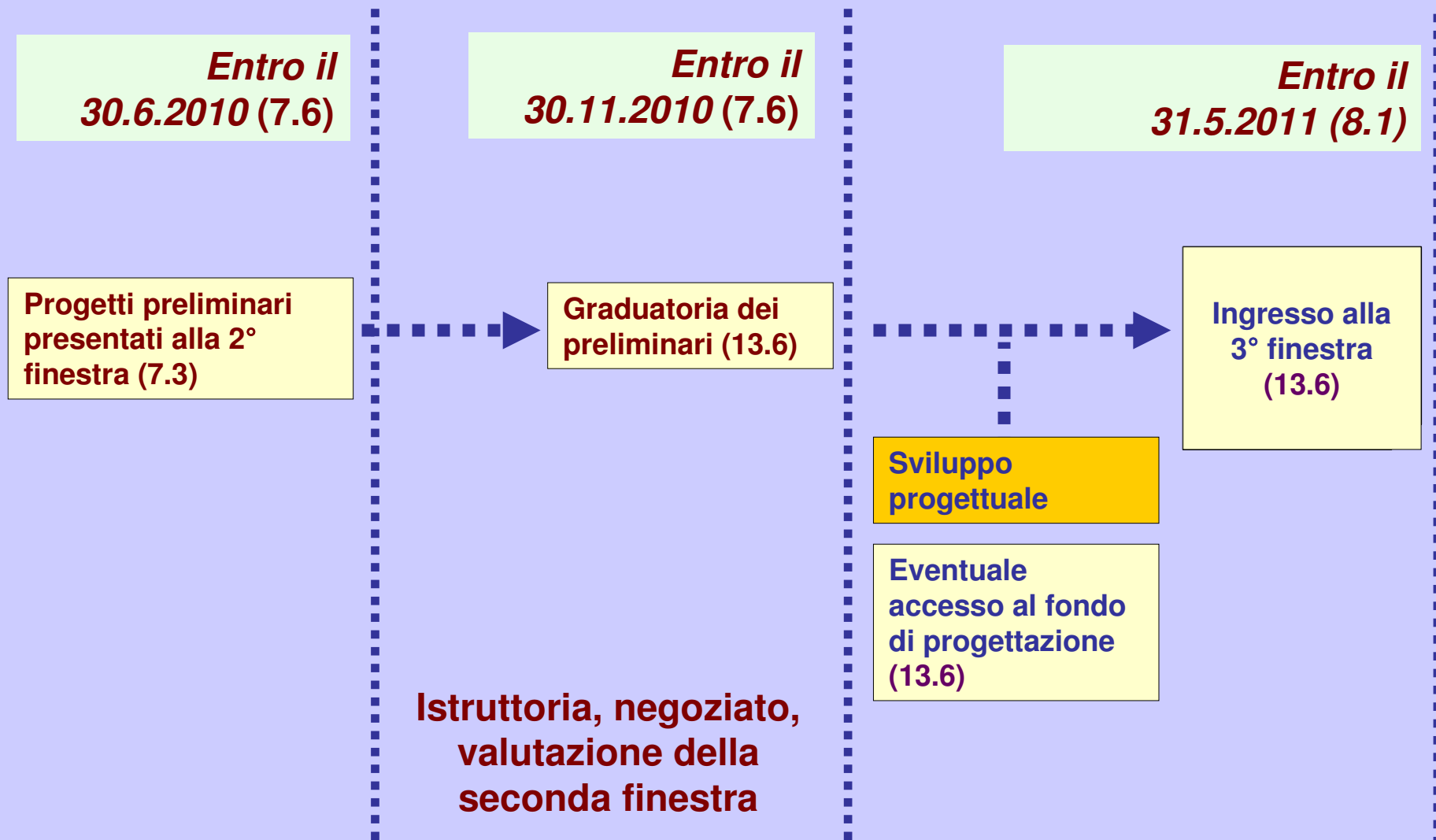
**Valutazione**

**Finanziamento**



# L'iter dei progetti preliminari

## [Art. 13.6 dell'Avviso Pubblico]



# Fasi della "Terza finestra"

Entro il  
31.5.2011 (8.1)

Entro il  
30.9.2011 (7.5)



Nuovi Piani



Nuove Operazioni

Operazioni definitive (8.2)

Istruttoria di ammissibilità degli UCO (12.1)



Elenchi di operazioni ammissibili e di operazioni non ammissibili (12.1)



Richiesta di approfondimenti, indirizzi, *accorpamenti di progetti a scala territoriale* (12.5). Richiesta di integrazioni documentali (12.6)

Controdeduzioni, integrazioni entro un termine perentorio (12.6).

PIST e PISU integrati e/o emendati (8.1)

Nuova verifica di ammissibilità dei Piani e valutazione preliminare da parte della CID (12.2)

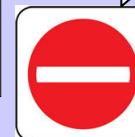


Esiti dell'istruttoria (12.4)

Verbali del negoziato (12.4)

Esiti del negoziato (12.6, 12.7) su Piani e operazioni

In valutazione



Non ammessi

Istruttoria (12.1)

Negoziato con le Coalizioni (12.3, 12.4)

...

## .. [segue] Fasi della "Terza finestra"

*Entro il  
31.7.2011 (8.3)*

Criteri di merito dei  
Piani (All. 5)

Criteri di merito delle  
operazioni (All. 5)

*a cura  
della CID  
(13.3)*

*a cura di  
Dipartimenti e  
Nucleo (13.2)*

**Graduatoria delle  
operazioni**

**Accordi di Programma fra  
Dipartimenti regionali ed  
Enti Locali beneficiari (16)  
*oppure integrazioni di  
precedenti Accordi***

**Valutazione**

**Finanziamento**

# **Glossario**



- **Operazioni mature.** Progetti relativi al solo Obiettivo specifico 6.1, coerenti con i PISU di riferimento, da presentare alla prima “finestra” [scadenza: 31 marzo 2010], dotati di progettazione almeno definitiva entro il mese di aprile 2010.
- **Gerarchizzazione.** Le operazioni indicate nei Piani sono “gerarchizzate” dalle Coalizioni indicando tre livelli di priorità, da P1 a P3 in ordine decrescente. Questa indicazione viene utilizzata nella fase negoziale.
- **Operazioni cardine.** Sono progetti di particolare importanza rispetto alla specifica strategia di sviluppo del Piano, in grado di contribuire al completamento, all’integrazione funzionale e alla messa a sistema della dotazione infrastrutturale e di servizi di riferimento. Le operazioni cardine vengono segnalate dalla Coalizioni tra quelle presentate.
- **Operazioni del “parco progetti”.** Sono i progetti definitivi presentati al Dipartimento delle Infrastrutture, Mobilità e Trasporti a seguito dell’Avviso per la costituzione di un “parco progetti” pubblicato sulla GURS n. 17 del 17 aprile 2009 per le città con popolazione non inferiore a 30.000 abitanti e/o capoluoghi di Provincia nell’ambito dei relativi PISU.

- **Interventi coerenti.** Sono progetti infrastrutturali coerenti con l'Asse VI, già finanziati con fondi FAS di cui alle Delibere CIPE n. 20/2004 e 32/2005 nell'ambito dell'APQ Aree Urbane.
- **Interventi Jessica.** Sono operazioni di finanza di progetto e PPP da finanziare attraverso il Fondo di Sviluppo Urbano. Sono presentate nell'ambito dei Piani ma non sono oggetto di negoziato, in quanto seguono le procedure stabilite per il Fondo. La loro indicazione concorre alla valutazione della qualità dei Piani.
- **Commissione interdipartimentale.** Coordina ed attua le procedure di istruttoria, negoziazione e valutazione, avvalendosi degli UCO per la verifica dei requisiti di ammissibilità delle operazioni. È composta dall'AdG del POR FESR e dai rappresentanti dei Dipartimenti Regionali responsabili delle Linee di Intervento interessate.

## **Per saperne di più**

**Dipartimento Regionale della Programmazione**

**<http://www.euroinfosicilia.it/>**

**Commissione – DG Regio**

**[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index\\_it.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/index_it.htm)**

**MISE - Dipartimento Politiche di Sviluppo**

**<http://www.dps.mef.gov.it>**